

**ĐẢNG BỘ KHÔI CÁC CƠ QUAN  
ĐẢNG ỦY SỞ TÀI CHÍNH**

**ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM**

Số: 81-CV/DUSTC

Sóc Trăng, ngày 07 tháng 8 năm 2017

V/v triển khai Chương trình số 22-CTr/TU  
ngày 31/7/2017 của Tỉnh ủy Sóc Trăng

Kính gửi: Các chi bộ trực thuộc Đảng bộ Sở Tài chính.

Nhằm triển khai, học tập, quán triệt Chương trình số 22-CTr/TU ngày 31/7/2017 của Tỉnh ủy Sóc Trăng thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 03/6/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước,

Đảng ủy Sở Tài chính triển khai Chương trình số 22-CTr/TU ngày 31/7/2017 của Tỉnh ủy Sóc Trăng.

*(Đính kèm Chương trình số 22-CTr/TU ngày 31/7/2017)*

Đề nghị cấp ủy các chi bộ trực thuộc Đảng bộ Sở Tài chính triển khai, quán triệt đến toàn thể đảng viên và quần chúng trực thuộc để biết và tập trung thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu tại Chương trình số 22-CTr/TU ngày 31/7/2017 của Tỉnh ủy Sóc Trăng góp phần tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước theo tinh thần Nghị quyết Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII./. *ktv*

Nơi nhận:

- Các đ/c đảng ủy viên;
- Lưu: Đảng vụ.

**T/M ĐẢNG ỦY  
BÍ THƯ**



**Hoàng Văn Công**

## CHƯƠNG TRÌNH

**thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương khoá XII về tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước**

-----

Thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương khoá XII về tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ ban hành Chương trình thực hiện Nghị quyết như sau:

### I- THỰC TRẠNG TÌNH HÌNH

Trong những năm qua, thực hiện Nghị quyết Trung ương 3 khoá IX về “Tiếp tục sắp xếp, đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước” và các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về doanh nghiệp nhà nước, Tỉnh uỷ, Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác sắp xếp, đổi mới doanh nghiệp nhà nước trên địa bàn tỉnh và đạt được những thành tựu quan trọng; lãnh đạo xây dựng phương án, kế hoạch, lộ trình sắp xếp doanh nghiệp nhà nước theo từng giai đoạn; từ 24 doanh nghiệp nhà nước năm 2001, đến nay còn 4 doanh nghiệp nhà nước.

Nhìn chung, các doanh nghiệp nhà nước sau khi được sắp xếp chuyển đổi đều hoạt động có hiệu quả; chiến lược sản xuất kinh doanh phù hợp với cơ chế thị trường; xuất phát từ thị trường để định hướng cho hoạt động của doanh nghiệp. Qua đó, hàng năm các doanh nghiệp đều thực hiện đạt và vượt kế hoạch sản xuất kinh doanh, đóng góp cho ngân sách tỉnh khá lớn, góp phần quan trọng vào việc xây dựng và phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh và chính sách an ninh xã hội.

Tuy nhiên, việc cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước và thoái vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh triển khai còn chậm, đến nay, còn 3 doanh nghiệp nhà nước thuộc diện phải cổ phần hoá; quá trình cổ phần hoá còn một số khó khăn vướng mắc về thể chế, nhất là lĩnh vực đất đai; quy định về sắp xếp, cổ phần hoá doanh nghiệp nhà nước thường thay đổi; một số quy định chưa phù hợp với thực tiễn; mất nhiều thời gian cho khâu xác định giá trị doanh nghiệp, đánh giá tài sản doanh nghiệp nhà nước.

### II- MỤC TIÊU

#### 1- Mục tiêu chung

Cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước; hoạt động theo cơ chế thị trường, tự chủ, tự chịu trách nhiệm, cạnh tranh bình đẳng

với các thành phần kinh tế, bảo đảm công khai, minh bạch; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ hiện đại; bảo toàn, phát triển vốn nhà nước tại doanh nghiệp để doanh nghiệp nhà nước giữ vững vị trí then chốt và là một lực lượng vật chất quan trọng của nền kinh tế tỉnh.

Quá trình sắp xếp cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp phải bảo đảm sự hài hoà lợi ích chính đáng, hợp pháp giữa người lao động và Nhà nước, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, phúc lợi xã hội, thực hiện các chính sách an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

## **2- Mục tiêu cụ thể**

- Đến năm 2018, hoàn thành cổ phần hoá 3 doanh nghiệp nhà nước, cụ thể như sau:

+ Chuyển Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Công trình Đô thị thành Công ty cổ phần, tỷ lệ cổ phần Nhà nước nắm giữ từ 20-40% vốn điều lệ.

+ Chuyển Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Cấp nước thành Công ty cổ phần, tỷ lệ cổ phần Nhà nước nắm giữ dưới 50% vốn điều lệ.

+ Chuyển Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Lâm nghiệp Sóc Trăng thành Công ty cổ phần theo hướng Nhà nước không giữ cổ phần chi phối hoặc không nắm giữ cổ phần.

- Đến năm 2020:

+ Phần đầu hoàn thành thoái vốn tại các doanh nghiệp mà Nhà nước không cần nắm giữ cổ phần, tham gia góp vốn theo lộ trình quy định của Chính phủ.

+ Tiếp tục duy trì doanh nghiệp 100% vốn nhà nước; nâng cao hiệu quả hoạt động kinh doanh đối với Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Xổ số Kiến thiết tỉnh Sóc Trăng.

## **III- NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU**

### **1- Đẩy mạnh cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước và thoái vốn nhà nước**

- Căn cứ vào chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, có kế hoạch triển khai thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước theo tiến độ, lộ trình cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước đã được phê duyệt.

Thực hiện lộ trình cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước bảo đảm công khai, minh bạch, đúng quy định. Áp dụng các phương pháp định giá tài sản tiên tiến phù hợp với cơ chế thị trường; bảo đảm vốn, tài sản của Nhà nước và giá trị doanh nghiệp được định giá đầy đủ, hợp lý. Tiền thu từ cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước được quản lý tập trung và chi sử dụng cho các mục đích chi đầu tư phát triển; không sử dụng cho chi thường xuyên của ngân sách nhà nước. Khẩn

trương bán cổ phần, thoái vốn nhà nước một cách công khai, minh bạch, chủ yếu thông qua bán đấu giá cạnh tranh trên thị trường. Khuyến khích, thu hút các nhà đầu tư chiến lược tham gia mua cổ phần, góp vốn vào doanh nghiệp khi cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước theo quy định.

Giải quyết tốt việc sắp xếp, bố trí, sử dụng cán bộ; đào tạo, chuyển đổi nghề và xử lý lao động dôi dư; bảo đảm đầy đủ quyền lợi chính đáng, hợp pháp của người lao động. Phát huy vai trò và trách nhiệm của người lao động là cổ đông trong việc tham gia quản lý, giám sát doanh nghiệp, đồng thời, có cơ chế phù hợp bảo vệ quyền lợi của cổ đông nhỏ.

- Tổ chức chặt chẽ việc cổ phần hóa, xây dựng kế hoạch, lộ trình cụ thể đẩy nhanh tiến độ cổ phần hoá Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Lâm nghiệp Sóc Trăng theo Nghị quyết số 30-NQ/TW, ngày 12-3-2014 của Bộ Chính trị khoá XI về tiếp tục sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp và các quy định có liên quan.

Thực hiện nghiêm cơ chế cho thuê đất theo quy định của pháp luật. Thực hiện định giá rừng, định giá đất đai, tài sản; cho thuê đất rừng theo đúng quy định pháp luật, bảo đảm nhà đầu tư thực hiện đầy đủ nghĩa vụ đối với Nhà nước trong việc cho thuê đất, thuê rừng, chuyển đổi mục đích sử dụng đất, quyền sử dụng rừng. Thực hiện tốt chính sách thuế, phí gắn với nâng cao hiệu quả công tác quy hoạch đất đai một cách ổn định. Tăng cường quản lý, kiểm soát chặt chẽ, bảo đảm nhà đầu tư thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính với Nhà nước trong việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất sau cổ phần hóa.

## **2- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước**

- Rà soát, điều chỉnh, bổ sung hoặc kiến nghị cấp thẩm quyền sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật có liên quan đến việc cơ cấu lại, đổi mới, nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước và thoái vốn nhà nước tại các doanh nghiệp mà Nhà nước có tham gia cổ phần, vốn góp; nâng cao năng lực thực thi pháp luật, quan hệ kinh tế, tài chính giữa Nhà nước và doanh nghiệp nhà nước, để doanh nghiệp nhà nước thật sự vận hành theo cơ chế thị trường, bảo đảm không làm giảm hiệu quả kinh doanh của doanh nghiệp nhà nước và phát huy vai trò dẫn dắt của doanh nghiệp nhà nước, tạo động lực phát triển đối với nền kinh tế của tỉnh.

- Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, giám sát của cơ quan quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước và các doanh nghiệp mà Nhà nước có tham gia cổ phần, vốn góp; phát hiện và xử lý nghiêm những hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước. Thực hiện đầy đủ trách nhiệm của chủ sở hữu đối

với doanh nghiệp nhà nước; cổ phần, vốn góp của Nhà nước tại doanh nghiệp; thực sự đóng vai trò là nhà đầu tư, chủ sở hữu, bình đẳng về quyền, nghĩa vụ, trách nhiệm với các nhà đầu tư khác trong doanh nghiệp.

- Thực hiện tốt việc phân công, phân cấp thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của chủ sở hữu nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước và vốn Nhà nước đầu tư vào doanh nghiệp theo quy định của Chính phủ. Rà soát các công ty cổ phần, công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên mà Nhà nước có tham gia cổ phần, góp vốn để thực hiện đúng lộ trình thoái vốn nhà nước; giảm tỷ lệ sở hữu nhà nước xuống mức đủ để thay đổi quản trị một cách thực chất và thu hút nhà đầu tư có năng lực thực sự; tối đa hoá giá trị bán vốn nhà nước theo cơ chế thị trường.

Đối với doanh nghiệp mà Nhà nước không cần nắm giữ cổ phần, vốn góp chi phối hoặc không cần nắm giữ cổ phần, vốn góp thì thực hiện cổ phần hóa, bán, khoán, cho thuê, giải thể, phá sản. Đối với những doanh nghiệp mà Nhà nước cần nắm giữ 100% vốn hoặc cần nắm giữ cổ phần, vốn góp chi phối thì cơ cấu lại bằng cơ chế, chính sách phù hợp

- Quy định rõ trách nhiệm của tổ chức tư vấn định giá độc lập trong định giá tài sản, vốn và xác định giá trị doanh nghiệp. Xác định rõ trách nhiệm của Kiểm toán Nhà nước trong việc kiểm toán xác định giá trị doanh nghiệp, định giá tài sản, vốn nhà nước. Nghiêm cấm và xử lý nghiêm minh các trường hợp định giá thấp tài sản, vốn của Nhà nước và giá trị doanh nghiệp không đúng quy định của pháp luật để trục lợi, gây thất thoát tài sản, vốn nhà nước.

- Tăng cường chỉ đạo, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các kế hoạch, phương án cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước đã được phê duyệt. Đề cao trách nhiệm của tổ chức, cá nhân đại diện chủ sở hữu nhà nước, nhất là người đứng đầu trong việc thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, kế hoạch, phương án cơ cấu lại, đổi mới doanh nghiệp nhà nước đã được phê duyệt, đặc biệt là cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp, bảo đảm công khai, minh bạch trong triển khai thực hiện.

- Thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật; đánh giá việc thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ được giao, kết quả hoạt động, hiệu quả sản xuất kinh doanh; quản lý, sử dụng, bảo toàn, phát triển vốn chủ sở hữu. Làm rõ trách nhiệm và xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật những tổ chức, cá nhân có liên quan không nghiêm túc thực hiện Đề án tái cơ cấu doanh nghiệp nhà nước đã được phê duyệt. Giám sát, quản lý chặt chẽ, nâng cao hiệu quả sử dụng đất giao cho doanh nghiệp nhà nước, các doanh nghiệp mà Nhà nước có tham gia cổ phần, vốn góp.

Nâng cao hiệu quả công tác giám sát của các cơ quan dân cử trong việc thực hiện pháp luật có liên quan đến công tác sắp xếp, đổi mới, nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước và các doanh nghiệp mà Nhà nước có tham gia cổ phần, vốn góp.

### **3- Nâng cao năng lực, phẩm chất của đội ngũ cán bộ quản lý doanh nghiệp nhà nước**

- Nâng cao hiệu quả tổ chức bộ máy, biên chế của doanh nghiệp nhà nước; cơ cấu lại, bố trí hợp lý đội ngũ cán bộ; tăng cường bồi dưỡng, đào tạo, nâng cao trình độ lý luận chính trị, chuyên môn nghiệp vụ, năng lực lãnh đạo cho cán bộ doanh nghiệp nhà nước và các doanh nghiệp mà Nhà nước có tham gia cổ phần, vốn góp. Xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của các chức danh quản lý trong hệ thống quản trị của doanh nghiệp nhà nước.

- Bảo đảm tính minh bạch, công khai của doanh nghiệp nhà nước và trách nhiệm giải trình của người quản lý doanh nghiệp, đặc biệt là về tài chính, đầu tư, mua sắm, sử dụng vốn Nhà nước, chi phí, kết quả kinh doanh, phân phối lợi nhuận, công tác cán bộ, các giao dịch lớn, giao dịch với người có liên quan đến người quản lý, tài sản và thu nhập của người quản lý theo quy định của pháp luật.

### **4- Đổi mới phương thức và nâng cao hiệu quả lãnh đạo của tổ chức đảng; phát huy vai trò của nhân dân, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội, xã hội - nghề nghiệp tại doanh nghiệp nhà nước và các doanh nghiệp mà Nhà nước có tham gia cổ phần, vốn góp**

- Triển khai quán triệt Nghị quyết Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước; các quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp sắp xếp, đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước theo chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tạo sự nhất trí cao trong toàn hệ thống chính trị.

- Đổi mới mô hình tổ chức và phương thức lãnh đạo của tổ chức đảng tại doanh nghiệp nhà nước. Đảng lãnh đạo thông qua tổ chức đảng và đảng viên trong doanh nghiệp nhà nước; phát huy vai trò của nhân dân, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, xã hội - nghề nghiệp tại doanh nghiệp nhà nước.

- Quy định rõ trách nhiệm của cấp uỷ, người đứng đầu tổ chức đảng trong doanh nghiệp nhà nước, cơ quan đại diện chủ sở hữu đối với doanh nghiệp nhà nước và cổ phần, vốn góp của Nhà nước tại doanh nghiệp khi để xảy ra thua lỗ, thất thoát vốn, tài sản của Nhà nước trong hoạt động sản xuất, kinh doanh.

- Đẩy mạnh công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện sắp xếp, đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp mà Nhà nước có tham gia cổ phần, vốn góp.

#### **IV- TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1- Các cấp uỷ, tổ chức đảng, chính quyền, ban cán sự đảng, đảng đoàn và các tổ chức chính trị - xã hội trong tỉnh căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình này.

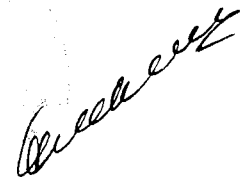
2- Ban Tuyên giáo Tỉnh uỷ tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh uỷ hướng dẫn tổ chức học tập, quán triệt, tuyên truyền Nghị quyết Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XII về tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước và Chương trình này.

3- Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Kế hoạch, phân công cụ thể trách nhiệm cho các cơ quan, đơn vị, các cấp, các ngành triển khai thực hiện Chương trình này; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc và định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về kết quả thực hiện.

#### Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Văn phòng Trung ương Đảng (HN&T78);
- Các ban đảng, ban cán sự đảng, đảng đoàn, đảng uỷ trực thuộc Tỉnh uỷ;
- Các huyện uỷ, thị uỷ, thành uỷ;
- Các đồng chí Tỉnh uỷ viên;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Lưu Văn phòng Tỉnh uỷ.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ  
PHÓ BÍ THƯ**



**Huỳnh Văn Sum**